



OPĆINA KOLAN

Kolan, 17. RUJNA 2024.

PREDLAGATELJ: Načelnik Općine Kolan

PREDMET: *Odluka o davanju suglasnosti na statusnu promjenu – pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga trgovackom društvu VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o.*

Temeljem članka 52. Statuta Općine Kolan („Službeni glasnik Općine Kolan“ broj 6/2021) Općinskom vijeću Općine Kolan dostavljam na razmatranje i usvajanje

Odluku o davanju suglasnosti na statusnu promjenu – pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga trgovačkom društvu VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o.

uz slijedeće

Obrazloženje

I. Uvod

Dana 18. srpnja 2019. godine na snagu je stupio Zakon o vodnim uslugama ("Narodne novine" broj 66/19) koji uređuje institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijenu vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga.

U članku 6. Zakona o vodnim uslugama propisuje kako se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima koja se uspostavljaju na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Nadalje, člankom 8. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se vodne usluge na uslužnom području pružaju putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. U svrhu ostvarenja ove odredbe, člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisana je obveza svih postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području da se pripovej javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je Uredbom o uslužnim područjima određeno kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvati pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od sticanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima.

S obzirom na to da je Uredba o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23) stupila na snagu dana 15. srpnja 2023. godine, proizlazi kako je konačni rok za ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga u smislu članka 88. Zakona o vodnim uslugama 15. siječnja 2024. godine.

Zakonom o vodnim uslugama propisana uspostava uslužnih područja i provedba načela „jedan isporučitelj na jednom uslužnom području“ jedni su od ciljeva reforme vodnokomunalnog sektora, o čemu se nastavljalo izlaže u nastavku ovog obrazloženja.

I.1. Strategija upravljanja vodama i načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“

Pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji 2013. godine rezultiralo je, među ostalim, obvezom poštivanja takozvane Okvirne direktive o vodama, odnosno Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. godine o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike, SL 327, 22.12.2000. Kao rezultat toga, vodoopskrbna i kanalizacijska infrastruktura mora se značajno proširiti i izgraditi brojni uređaji za pročišćavanje otpadnih voda drugog i trećeg stupnja kako bi se zadovoljili zahtjevi Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. godine o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda, SL 135, 30.5.1991 i Direktive Vijeća 98/83/EZ od

3. studenoga 1998. godine o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju, SL 330, 5.12.1998., uz istovremeno poštivanje propisa o određivanju cijena i gospodarenju vodnim resursima. Navedeno predstavlja izazov, osobito za manje isporučitelje vodnih usluga, što je prepoznato na nacionalnoj razini.

Reforma vodnokomunalnog sektora i s njom povezanih spomenutih ciljeva uspostave

uslužnih područja i provedbe načela „jedan isporučitelj na jednom uslužnom području“ spominje se prvi puta u Strategiji upravljanja vodama („Narodne novine“ broj 91/08 i 66/19 – u dalnjem tekstu: Strategija) koju je Hrvatski sabor donio na sjednici održanoj dana 15. srpnja 2008. godine, kao dugoročni planski dokument kojim se utvrđuju vizija, misija, ciljevi i zadaće države u upravljanju vodama. Strategija daje strateška opredjeljenja i smjernice razvoja vodnoga gospodarstva polazeći od zatečenog stanja vodnog sektora, razvojnih potreba, gospodarskih mogućnosti, međunarodnih obveza te potreba za očuvanjem i unapređenjem stanja voda te vodnih i o vodi ovisnih ekosustava.

U Strategiji se, između ostalog, navodi kako je za učinkovito obavljanje usluga javne vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda od presudnog značenja uređenost ovih djelatnosti. Analiza postojećega stanja upozoravala je na činjenicu da komunalnu djelatnost obavlja velik broj isporučitelja komunalnih usluga i da postoje vrlo različiti stupnjevi uspješnosti i uspostavljenih standarda usluga te da postoji neujednačenost razine usluga na cijelokupnom području Republike Hrvatske. U području javne vodoopskrbe cilj je uspostavljanje uslužnih područja, odnosno uspostava regionalnih vodoopskrbnih sustava, a u području zaštite voda cilj je uspostava aglomeracija kao jedinstvenih cjelina u svrhu zaštite voda.

Strategijom se navodi kako je za održivo obavljanje vodnokomunalnih usluga važno da vodnokomunalni sektor ispunjava određene:

- tehničko-tehnološke uvjete – sigurnost i jedinstvo sustava od izvorišta do korisnika (javna vodoopskrba) i od korisnika do ispusta u prijamnik (javna odvodnja),
- ekonomski uvjete – procijenjeno je da bi rentabilno obavljanje djelatnosti bilo moguće ostvariti na uslužnom području konzumnog kapaciteta od najmanje 2,0 milijuna prostornih metara vode godišnje.

U Republici Hrvatskoj vrlo mali broj uslužnih područja zadovoljava procijenjene uvjete održivog obavljanja vodnokomunalnih usluga.

Načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ normativno je prvi puta sadržano u ranije važećem Zakonu o vodama („Narodne novine“ broj 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14, 46/18. i 66/19). U članku 199. stavku 3. spomenuti Zakon o vodama propisivao je, između ostalog, kako Vlada Republike Hrvatske uredbom uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice. Vlada Republike Hrvatske donijela je prvu Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 67/14, 66/19 i 147/21) kojom se uspostavljaju uslužna područja, konkretno njih 20, i određuju njihove granice. Napominje se da spomenuti Zakon o vodama i Uredba o uslužnim područjima donesena sukladno odredbama tog Zakona nisu definirali obvezu, postupak i rokove ustrojavanja uslužnih područja te u konačnici ista nisu zaživjela.

Cjelovita reforma, s ciljem jačanja provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta te finansijske i tehničke održivosti javnih isporučitelja vodnih usluga pokrenuta je donošenjem važećeg Zakona o vodnim uslugama, što se smatra prvim korakom u njenoj provedbi. U ocjeni stanja danoj prilikom donošenja Zakona o vodnim uslugama navedeno je kako je, polazeći od strateških i programskih dokumenata iz područja upravljanja vodama - Strategije, Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2014.-2023. („Narodne novine“ broj 117/15) i Plana upravljanja vodnim područjima za razdoblje 2016.-2021. („Narodne novine“ broj 66/16) te Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj Uniji („Narodne novine“ - međunarodni ugovori, broj 2/12), navodi se kako je bilo potrebno pristupiti reformi vodnokomunalnog sektora s ciljem postizanja ekonomičnosti i efikasnosti poslovanja javnih isporučitelja vodnih usluga. Naime, u (tadašnjem) izuzetno fragmentiranom sustavu od cca 190 isporučitelja navedeno nije moguće postići te je sustav potrebno integrirati na institucionalnoj razini. Nadalje, u tijeku je veliki investicijski ciklus koji se odnosi na izgradnju sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i izgradnju sustava javne vodoopskrbe koji je dobro razvijen, ali generira velike gubitke (oko 50%).

Utvrđeno je da sadašnji usitnjeni vodnokomunalni sektor nema kapaciteta za provedbu navedenih investicija kako u kadrovskom smislu, tako i u smislu priuštivosti potrebnih investicija na postojećim područjima pružanja vodnih usluga. Stoga je potrebno sektor vodnih usluga spojiti,

reorganizirati, uspostaviti uslužna područja, uvesti samo jednog javnog isporučitelja na uslužnom području, uvesti jedinstvenu cijenu vodne usluge na uslužnom području te postići racionalno upravljanje postojećom i novoizgrađenom infrastrukturom. Kao očekivane posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona o vodnim uslugama navedene su:

- jačanje provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta isporučitelja vodnih usluga radi ispunjenja zahtjeva iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (provedbe EU investicija) i radi provedbe nacionalnih investicija u sektoru vodnih usluga,¹
- jačanje finansijske stabilnosti, kao i finansijske i tehničke samoodrživosti isporučitelja vodnih usluga, bez daljnje finansijske pomoći jedinica lokalne samouprave za redovno poslovanje,
- osiguranje provedbe načela povrata troškova od vodnih usluga („voda plaća za vodu“) na način da se upravljanje, održavanje i pogon komunalnih vodnih građevina financira isključivo iz cijene vode, a investicije u komunalnu vodnu infrastrukturu iz različitih dostupnih izvora (fondovi Europske unije, državni proračun, proračuni jedinica lokalne samouprave, međunarodne finansijske institucije ili drugo finansijsko tržište),
- osiguranje da cijena vode, i nakon provedbe investicija diktiranih Pristupnim ugovorom, bude socijalno priuštiva potrošačima i to u granicama ekonomске učinkovitosti isporučitelja, a u pravilu do 3% neto raspoloživog dohotka kućanstva, godišnje potrošačima,
- omogućavanje pristupa svim jedinicama lokalne samouprave u temeljni kapital jedinstvenog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području, uključujući i njih 76 koji do sada nisu bili osnivači nijednog postojećeg isporučitelja vodnih usluga,
- osiguranje integracije preko 200 malih lokalnih nereguliranih vodovoda bez adekvatne kontrole kvalitete vode u sustav javne vodoopskrbe.

¹ Prema Izvješću o stanju u sektoru vodnih usluga i radu Vijeća za vodne usluge za 2021, u Republici Hrvatskoj u izvještajnom razdoblju vodne usluge javne vodoopskrbe i odvodnje pružalo je 155 javnih isporučitelja vodnih usluga (143 licencirana i 12 nelicenciranih). Broj javnih isporučitelja se od 2015. godine postupno smanjuje zbog njihove integracije pri provedbi projekata Europske unije.

I.2. Područja pružanja vodnih usluga

Kako je prethodno spomenuto, člankom 6. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima koje se uspostavlja na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Nadalje, člankom 7. Zakona o vodnim uslugama utvrđuje se da se uslužno područje uspostavlja radi:

1. osiguranja povrata troškova od vodnih usluga kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode,
2. uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju na način određen predmetnim Zakonom te
3. poslovne samoodrživosti, finansijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga.

Uslužno područje uspostavlja se na postojećim vodoopskrbnim područjima na kojim se isporučuje voda za ljudsku potrošnju od najmanje dva milijuna kubnih metara godišnje s mogućim odstupanjem od -10 %.

Uslužno područje mora obuhvatiti sve sustave javne vodoopskrbe, sve sustave javne odvodnje i sve aglomeracije, pri čemu granica uslužnog područja ne može presijecati granicu aglomeracije, osim kad je aglomeracija presječena državnom granicom, niti granicu vodoopskrbnog područja.

Uslužna područja uspostavlja i određuje njihove granice Vlada Republike Hrvatske

uredbom o uslužnim područjima, nakon savjetovanja s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i javnim isporučiteljima vodnih usluga.

Člankom 8. propisane su odredbe vezane uz načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ pa se tako utvrđuje da se vodne usluge na uslužnom području pružaju se putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. Jedinice lokalne samouprave i postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni su, svatko u okvirima svojih nadležnosti, osigurati da se ova odredba provede u skladu sa Zakonom o vodnim uslugama.

I.3. Uredba o uslužnim područjima iz 2021. godine

Na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2021. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uslužnim područjima kojom se uspostavlja 41 uslužnih područja, određuju se njihove granice i društvo preuzimatelj. Uredba je stupila na snagu dana 8. siječnja 2022. godine. Po donošenju Uredbe više predlagatelja podnijelo je prijedlog za ocjenu suglasnosti Uredbe s Ustavom Republike Hrvatske i zakonom, pri čemu su predlagateljima isticali prigovore formalne i materijalnopravne naravi. Ustavni sud je rješenjem broj: U-II-627/2022 od dana 29. ožujka 2022. godine pokrenuo postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom navedene Uredbe te je privremeno obustavio izvršenje svih općih i pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na temelju Uredbe.

Na sjednici održanoj dana 7. veljače 2023. godine Ustavni sud donio je odluku kojom se ukida Uredba o uslužnim područjima, s time da je prestanak važenja Uredbe odgođen do 15. srpnja 2023. godine, do kada je Vlada morala donijeti novu Uredbu jer će u protivnom ukinuta Uredba prestati važiti. Iz obrazloženja odluke Ustavnog suda proizlazi da Vlada Republike Hrvatske u postupku donošenja Uredbe nije postupala u skladu sa standardima koje nameće Ustav i zakon kojim se uređuje pravo na pristup informacijama, kao i da Vlada Republike Hrvatske u Uredbi nije navela nikakve razloge i nije obrazložila jesu li uspostavom uslužnih područja ispunjeni kriteriji propisani člankom 7. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama, kao i hoće li se Uredbom postići primarni legitimni cilj određen Zakonom o vodnim uslugama. Drugim riječima, Ustavni je sud zaključio kako legitiman cilj koji se Zakonom o vodnim uslugama želi postići, a to je osiguranje priuštivosti cijene vode stanovnicima i poslovnim korisnicima te kvantitativna i kvalitativna dostupnost vode i usluga odvodnje, uz poštivanje načela iz članka 5. Zakona o vodnim uslugama (trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito obavljanje djelatnosti vodnih usluga) uopće ne proizlazi iz sadržaja Uredbe.

I.4. Uredba o uslužnim područjima iz 2023. godine

Nastavno na prethodno izneseno, novu Uredbu o uslužnim područjima Vlada Republike Hrvatske donijela je na sjednici održanoj dana 28. lipnja 2023. godine te je ista Uredba stupila na snagu dana 15. srpnja 2023. godine, kojim danom je prestala važiti Uredba o uslužnim područjima iz 2021. godine.

Člankom 30. važeće Uredbe o uslužnim područjima utvrđeno je kako uslužno područje 28 obuhvaća

- Grad Novalja i Grad Senj te Općinu Karlobag u Ličko-senjskoj županiji,
- Grad Rab i Općinu Lopar u Primorsko-goranskoj županiji,
- Grad Pag te općine Kolan i Povljana u Zadarskoj županiji,

a društvo preuzimatelj na uslužnom području 28 je VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK društvo s ograničenom odgovornošću za skupljanje, pročišćavanje i distribuciju vode, OIB: 71631587007, Senj, Stara cesta 3 (dalje: VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o.).

II. USTROJAVANJE JEDINSTVENOG ISPORUČITELJA VODNIH USLUGA

II.1. Obveza ustrojavanja jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga

Odredbe vezane uz ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga definirane su u prijelaznim i završnim odredbama Zakona o vodnim uslugama.

Člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je određeno Uredbom o uslužnim područjima kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, dakle do 15. siječnja 2024. godine. Kako je naprijed navedeno, Uredbom o uslužnim područjima društvom preuzimateljem na uslužnom području 28 određen je VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o., i to po kriteriju najveće količine isporučene vode za ljudsku potrošnju korisnicima vodnih usluga i drugim isporučiteljima vodnih usluga u 2020., 2021. i 2022. godini (tri godine koje prethode godini stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima) od 11.376.535 m³.

Postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području 28 koji su se dužni pripojiti VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao društvu preuzimatelju su:

- **VODOVOD I ODVODNJA d.o.o.**, Splitska 2, Senj, OIB 38540283603,
- VRELO d.o.o.**, Palit 68, Rab, OIB 36457028007,
- **KOMUNALIJE d.o.o.**, Čiponjac jug 6, Novalja, OIB 76954479056,
- **CRNO VRilo d.o.o.**, Obala Vladimira Nazora bb, Karlobag, OIB 51260824290,
- **VODOVOD POVLJANA d.o.o.**, Stjepana Radića 20, Povljana, OIB 63675888052,
- **LOPARKO d.o.o.**, Lopar 381A, Lopar, OIB 17565255620,
- **KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o.**, Braće Fabijanić 1, Pag, OIB 08382999002.

Sva su navedena društva su društva kapitala i to društva s ograničenom odgovornošću.

II.2. Osnovne informacije o društvu preuzimatelju i postojećim javnim isporučiteljima vodnih usluga kao pripojenim društvima na uslužnom području 28

II.2.1. VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o.

VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o. je društvo koje zahvaća, obrađuje i isporučuje vodu za ljudsku potrošnju prema javnim isporučiteljima vodnih usluga na području gradova Senj, Rab, Novalja i Pag te općinama Karlobag, Lopar, Kolan i Povljana te upravlja cijelim Vodoopskrbnim sustavom Hrvatsko primorje – južni ogrank koji se dijeli se na sustav zahvaćanja i prerade vode, te sustav distribucije putem cjevovoda i objekata crpnih stanica, prekidnih komora i vodospreme.

Registrirani predmet poslovanja društva su:

- javna vodoopskrba,
- uzorkovanje i ispitivanje zdravstvene ispravnosti vode za ljudsku potrošnju za vlastite potrebe,
- posebne isporuke vode iz članka 47. do 50., 52. i 53. Zakona o vodnim uslugama,
- proizvodnja energije u procesu obavljanja djelatnosti vodnih usluga, uključujući i prodaju, u skladu s posebnim propisima o energiji,
- upravljanje projektom gradnje kada je društvo kao javni isporučitelj vodnih usluga investitor projekta.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 15.875.470,00 EUR.

Osnivači, odnosno članovi društva su:

1. GRAD SENJ, Senj, Obala dr. Franje Tuđmana 2, OIB: 61106276570.
Pripada mu jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 3.288.660,00 EUR, a koji predstavlja 20,71% temeljnog kapitala Društva.

2. GRAD RAB, Rab, Trg Municipium Arba 2, OIB: 09555102027.
Pripada mu jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 2.385.350,00 EUR, a koji predstavlja 15,02% temeljnog kapitala Društva.
3. GRAD NOVALJA, Novalja, Trg dr. Franje Tuđmana 1, OIB: 85290822507.
Pripada mu jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 3.043.610,00 EUR, a koji predstavlja 19,17% temeljnog kapitala Društva.
4. OPĆINA KARLOBAG, Karlobag, Trg dr. Franje Tuđmana 2, OIB: 24872552514.
Pripada joj jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 2.082.500,00 EUR, a koji predstavlja 13,12% temeljnog kapitala Društva.
5. OPĆINA POVLJANA, Povljana, Stjepana Radića 20, OIB: 47207249296.
Pripada joj jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 640.830,00 EUR, a koji predstavlja 4,04% temeljnog kapitala Društva.
6. OPĆINA LOPAR, Lopar, Lopar 289 a, OIB: 55776600209.
Pripada joj jedan poslovni udjel nominalnog iznosa 590.020,00 EUR, a koji predstavlja 3,72% temeljnog kapitala Društva.
7. GRAD PAG, Pag, Branimirova obala 1, OIB: 32150762596.
Pripada mu jedan poslovni udjel nominalnog iznosa od 3.191.070,00 EUR, a koji predstavlja 20,10% temeljnog kapitala Društva.
8. OPĆINA KOLAN, Kolan, Trg kralja Tomislava 6, OIB: 63577538914.
Pripada joj jedan poslovni udjel nominalnog iznosa od 653.430,00 EUR, a koji predstavlja 4,12% temeljnog kapitala Društva.
Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Milan Nekić, na temelju odluke od 10.3.2021.g.

II.2.2. VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., Splitska 2, Senj, OIB 38540283603

VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. , Splitska 2, Senj, OIB 38540283603, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Grada Senja.

Registrirani predmet poslovanja društva su:

- javna vodoopskrba
- javna odvodnja.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 2.542.620,00 EUR.

Osnivač i jedini član društva je Grad Senj.

Osoba ovlaštena za zastupanje je član uprave Marin Rončević, na temelju odluke od 8.11.2023.g.

II.2.3. VRELO d.o.o., Palit 68, Rab, OIB 36457028007

VRELO d.o.o., Palit 68, Rab, OIB 36457028007, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Grada Raba

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- djelatnost javne vodoopskrbe
- djelatnost javne odvodnje
- izrada priključka na vodne građevine
- ispitivanje zdravstvene ispravnosti vode za piće za vlastite potrebe.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 2.797.320,00 EUR.

Osnivač, odnosno član društva je Grad Rab.

Osoba ovlaštena za zastupanje je član uprave Ivan Lušić, na temelju odluke od 9.6.2023.g.

II.2.4. KOMUNALIJE d.o.o., Čiponjac jug 6, Novalja, OIB 76954479056

KOMUNALIJE d.o.o., Čiponjac jug 6, Novalja, OIB 76954479056, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Grada Novalje.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- javna vodoopskrba
- javna odvodnja
- održavanje komunalnih vodnih građevina
- izvođenje priključaka na komunalne vodne građevine
- proizvodnja energije u procesu obavljanja djelatnosti vodnih usluga, uključujući i prodaju, u skladu s posebnim propisima o energiji
- isporuke vode pročišćene na uređaju za pročišćavanje otpadnih voda u svrhu ponovnog korištenja, uključujući i prodaju
- gospodarenja otpadnim muljem nastalim u procesu pročišćavanja otpadnih voda
- gospodarenja građevnim i drugim neopasnim otpadom koji nastaje u pogonu i održavanju komunalnih vodnih građevina, ako ispunjava uvjete iz posebnih propisa
- upravljanja projektom gradnje kada je javni isporučitelj vodnih usluga investitor projekta

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 3.364.310,00 EUR.

Osnivač i jedini član društva je Grad Novalja.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Neven Korda, na temelju odluke od 20.12.2021.g.

II.2.5. CRNO VRILLO d.o.o., Obala Vladimira Nazora bb, Karlobag, OIB 51260824290

CRNO VRILLO d.o.o., Obala Vladimira Nazora bb, Karlobag, OIB 51260824290, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Općine Karlobag.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- javne vodoopskrbe
- javne odvodnje

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 2.650,00 EUR.

Osnivač, odnosno član društva je Općina Karlobag.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Ivana Delač Tomljenović, na temelju odluke od 28.4.2023.g.

II.2.6. VODOVOD POVLJANA d.o.o., Stjepana Radića 20, Povljana, OIB 63675888052

VODOVOD POVLJANA d.o.o., Stjepana Radića 20, Povljana, OIB 63675888052, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Općine Povljana.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- javne vodoopskrbe
- javne odvodnje

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 2.650,00EUR.

Osnivač, odnosno član društva je Općina Povljana.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Dubravko Pogorilić, na temelju odluke od 28.11.2012.g.

II.2.7. LOPARKO d.o.o., Lopar 381A, Lopar, OIB 17565255620

LOPARKO d.o.o., Lopar 381A, Lopar, OIB 17565255620, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području Općine Lopar.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- opskrba pitkom vodom
- odvodnja otpadnih voda.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 57.650,00 EUR.

Osnivač, odnosno član društva je Općina Lopar.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Saša Škarić, na temelju odluke od 2.6.2021.g.

II.2.8. KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o., Braće Fabijanić 1, Pag, OIB 08382999002

KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o., Braće Fabijanić 1, Pag, OIB 08382999002,

javni je

isporučitelj je vodnih usluga na području Grada Paga.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti:

- javne vodoopskrbe
- javne odvodnje

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 90.900,00 EUR.

Osnivač, odnosno član društva je Grad Pag.

Osobe ovlaštene za zastupanje društva su:

- član uprave Ivan Bašić, na temelju odluke od 3.7.2023.g.
- prokurist Duško Dragičević, na temelju odluke od 28.10.2019.g.

II.3. Pripremne radnje vezane uz pokretanje postupka pripajanja i ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga sukladno odredbama Zakona o vodnim uslugama i Uredbe o uslužnim područjima

U cilju izvršenja obveza propisanih Zakonom o vodnim uslugama i Uredbom o uslužnim područjima, predstavnici VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o. su dana 30.3.2022.g. i 4.10.2023.g. održali sastanke sa svim navedenim predstavnicima gradova i općina osnivača – članova društva kao i predstavnicima postojećih isporučitelja vodnih usluga te istima predočio nacrte isprava i ugovora koji se moraju sastaviti i sklopiti radi provedbe postupka pripajanja društava kapitala sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima, Zakona o vodnim uslugama i odredbi Uredbe o uslužnim područjima.

Napominje se da je čl. 91. Zakona o vodnim uslugama propisana i mogućnost privremenog uređenje pripajanja.

Naime, ako se pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ne provede u roku propisanom Zakonom o vodnim uslugama niti je izgledno da će biti provedeno u naknadnom razumnom roku zbog toga što se uprave javnih isporučitelja vodnih usluga nisu usuglasile o sadržaju ugovora o pripajanju i/ili skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga nisu donijele odluke o pripajanju, na osnovi nacrtta ugovora o pripajanju o kojima su se usuglasile uprave javnih isporučitelja vodnih usluga, na zahtjev javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama (obična većina broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga ili ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51 % vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području), Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja može privremenom mjerom urediti sadržaj ugovora o pripajanju u odnosu na podnositelje zahtjeva, a u skladu sa sadržajem propisanim zakonom kojim se uređuju

trgovačka društva te odrediti naknadni rok za donošenje odluka o pripajanju. U tom slučaju privremena mjera zamjenjuje ugovor o pripajanju.

Nadalje, ako skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama u naknadnom roku određenom privremenom mjerom ne donesu odluke o pripajanju u skladu s privremenom mjerom, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je ovlašteno, po službenoj dužnosti, drugom privremenom mjerom zamijeniti odluke o pripajanju javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama. Ova privremena mjera ima sadržaj odluke o pripajanju propisan zakonom kojim se uređuju trgovačka društva.

Nadalje, člankom 92. Zakona o vodnim uslugama utvrđuje se početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga, o čemu se donosi odgovarajuće rješenje.

Sukladno odredbi članka 92. stavka 2. Zakona o vodnim uslugama, rješenje za početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga izdat će se kada odluku o pripajanju donese većina postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području.

Smatra se pritom da većina postoji:

- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva čine običnu većinu broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ili
- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51% vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području;
- ako društvo preuzimatelj samo isporučuje najmanje 51% vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području, većina postoji kada se društvu preuzimatelju pripoji najmanje jedan postojeći javni isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području, gdje je to primjenjivo.

Nadalje, Zakonom o vodnim uslugama propisane su i prekršajne odredbe kojima se uređuje postupanje u slučaju kada se javni isporučitelj vodnih usluga ne pripoji društvu preuzimatelju ili kada društvo preuzimatelj ne prihvati pripajanje u skladu s člankom 88. Zakona o vodnim uslugama.

Tako je člankom 82. stavkom 1. točkom 26. Zakona o vodnim uslugama navedeno postupanje propisano kao teži prekršaj, s propisanom novčanom kaznom u iznosu od 3.981,68 EUR/30.000,00 kn do 39.816,84 EUR/300.000,00 kn za pravnu osobu te u iznosu od 530,89 EUR/4000,00 kn do 1.327,23 eur/10.000,00 kn za odgovornu osobu u pravnoj osobi.

Također, člankom 93. Zakona o vodnim uslugama propisane su mjere za neprovedbu pravila o jednom isporučitelju na uslužnom području, a koje se odnose na uskratu financiranja.

Naime, iz državnoga proračuna, naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda neće se u korist javnog isporučitelja vodne usluge financirati priprema projekata, projektiranje, građenje, rekonstrukcija ili sanacija komunalnih vodnih građevina:

- ako postojeći javni isporučitelji vodnih usluga ne postupe po odredbama članaka 86. i 87. i članka 88. stavaka 1. i 3. do 6. i članaka 90. i 91. i članka 92. stavaka 1. i 5. Zakona o vodnim uslugama,
- ako jedinice lokalne samouprave ne postupe po odredbama članka 89. stavka 1. Zakona o vodnim uslugama ili
- ako javni isporučitelj vodnih usluga ili jedinica lokalne samouprave na drugi način sprječava ili ometa uspostavu jednog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području.

Navedene mjere primijenit će se samo na područje jedinice lokalne samouprave ako ona ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, u svojstvu člana društva u skupštini javnog isporučitelja vodnih usluga ili neovisno o tom svojstvu, odnosno na područje pružanja usluge javnog isporučitelja vodnih usluga ili njegov dio ako njegova uprava ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, i to dok postoje razlozi zbog kojih je mjera određena.

II.4. Postupak pripajanja

Sam postupak pripajanja reguliran je Zakonom o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11 – službeni pročišćeni tekst, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23 i 130/23 – u dalnjem tekstu: ZTD) kojim se, među ostalim, uređuju statusne promjene trgovačkih društava, te Zakonom o vodnim uslugama, kao lex specialis po pitanju pravnog položaja isporučitelja vodnih usluga.

Člankom 535. ZTD-a propisano je kako se jedno ili više društava s ograničenom odgovornošću mogu pripojiti drugome društvu s ograničenom odgovornošću bez da se provede postupak likvidacije prijenosom cijele imovine jednoga ili više društava (pripojenih društava) drugome društvu (društvu preuzimatelju) u zamjenu za udjele u tome društvu. Pripajanje društava s ograničenom odgovornošću provodi se odukom koja se donosi u obliku ugovora o pripajanju.

Sukladno članku 537. ZTD-a, ugovor o pripajanju sklapaju uprave društava koja sudjeluju u pripajanju, a mora se sklopiti u obliku javnobilježničke isprave.

U ugovoru se mora odrediti:

- nominalni iznos svakoga udjela koji se članu pripojenoga društva mora dati u društvu preuzimatelju,
- članovi pripojenoga društva i nominalni iznosi udjela koji već postoje u društvu preuzimatelju, a trebaju ih dobiti članovi pripojenoga društva.

Ako se udjeli koje treba dati pribavljaju povećanjem temeljnoga kapitala i daju prava i obveze drugačije od postojećih udjela u društvu preuzimatelju, takva odstupanja se moraju predvidjeti u ugovoru o pripajanju.

Sukladno članku 536. ZTD-a, ugovor o pripajanju valjan je ako se s njime svojom odlukom suglasne članovi svih društava koja sudjeluju u pripajanju, s time da skupštine mogu i prije nego što je ugovor o pripajanju sklopljen odobriti njegov nacrt koji su usuglasile uprave društava.

Iako ZTD u članku 536. stavku 2. propisuje kako je za donošenje odluke potrebna većina od tri četvrtine danih glasova, Zakon o vodnim uslugama kao lex specialis u članku 88. stavku 3. propisuje kako je za donošenje odluke o pripajanju potrebna je obična većina danih glasova na skupštini, odnosno obična većina u temeljnem kapitalu zastupljenom na skupštini i u društvu preuzimatelju i u društima koja se pripajaju.

Odluka se donosi u obliku javnobilježničke isprave te joj se mora priložiti ugovor o pripajanju društva. Svakome se članu društva mora na njegov zahtjev bez odgađanja dati prijepis ili presliku odluke i ugovora o pripajanju, a uprava mora svakome članu društva na njegov zahtjev dati obavještenja o okolnostima koje su bitne za pripajanje.

Sukladno članku 88. stavku 8. Zakona o vodnim uslugama troškove pripajanja društava kapitala društvo preuzimatelj.

Odredbom čl. 88. st. 6. i 7. Zakon o vodnim uslugama propisano je da se poslovni udjeli u društvu preuzimatelju određuju prema stanju kapitala i rezervi društva preuzimatelja i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018. te da se pripajanje provodi s brojem zaposlenika koji ne može biti veći od broja zaposlenih na dan 31. prosinca 2018. godine.

Tablica – prikaz vlasničkih udjela u ukupnom kapitalu na dan 31.12.2018.

-iznosi u HRK-

	VODOVOD HRV.PRIMORJE - JUŽNI OGRANAK d.o.o.	VODOVOD I ODVODNJA d.o.o.	KOMUNALIJE d.o.o.	KD PAG d.o.o.	VRELO d.o.o.	CRNO VRILo d.o.o.	VODOVO D POVLJA NA d.o.o.	LOPARKO d.o.o.	UKUPNO	UDIO (%)
UKUPNO KAPITAL	175.633.436,00	1.527.249,00	15.241.205,00	4.934.559,00	27.064.641,00	333.212,00	697.727,00	1.083.041,00	226.515.070,00	
GRAD SENJ	36.383.085,97	1.527.249,00							37.910.334,97	16,74%
GRAD NOVALJA	33.672.092,06		15.241.205,00						48.913.297,06	21,59%

GRAD PAG	35.303.416,46			4.934.559,00						40.237.975,46	17,76%
GRAD RAB	26.389.572,14				27.064.641,00					53.454.213,14	23,60%
OPĆINA KARLOBAG	23.039.116,68				333.212, 00					23.372.328,68	10,32%
OPĆINA POVLJANA	7.089.580,20				697.727, 00					7.787.307,20	3,44%
OPĆINA LOPAR	6.527.500,11				1.083.04 1,00					7.610.541,11	3,36%
OPĆINA KOLAN	7.229.072,38									7.229.072,38	3,19%
UKUPNO KAPITAL	175.633.436,00	1.527.249,00	15.241.205,00	4.934.559,00	27.064.641,00	333.212,00	697.727,00	1.083.041,00	226.515.070,00	100%	

-iznosi u EUR (fiksni tečaj konverzije 7.53450)-

	VODOVOD HRV.PRIM ORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o.	VODOVOD I ODVODNJA d.o.o.	KOMUNALIJE d.o.o.	KD PAG d.o.o.	VRELO d.o.o.	CRNO VRILLO d.o.o.	VODOV OD POVLJANA d.o.o.	LOPARKO d.o.o.	UKUPNO	UDIO (%)
UKUPNO KAPITAL	23.310.562,88	202.700,78	2.022.855,53	654.928,53	3.592.095,16	44.224,83	92.604,29	143.744,24	30.063.716,24	
GRAD SENJ	4.828.865,35	202.700,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.031.566,13	16,74%
GRAD NOVALJA	4.469.054,62		2.022.855,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.491.910,15	21,59%
GRAD PAG	4.685.568,58		0,00	654.928,53	0,00	0,00	0,00	0,00	5.340.497,11	17,76%
GRAD RAB	3.502.498,13		0,00	0,00	3.592.095,16	0,00	0,00	0,00	7.094.593,29	23,60%
OPĆINA KARLOBAG	3.057.816,27		0,00	0,00	0,00	44.224,83	0,00	0,00	3.102.041,10	10,32%
OPĆINA POVLJANA	940.948,99		0,00	0,00	0,00	0,00	92.604,29	0,00	1.033.553,28	3,44%
OPĆINA LOPAR	866.348,15		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	143.744,24	1.010.092,39	3,36%
OPĆINA KOLAN	959.462,79		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	959.462,79	3,19%
UKUPNO KAPITAL	23.310.562,88	202.700,78	2.022.855,53	654.928,53	3.592.095,16	44.224,83	92.604,29	143.744,24	30.063.716,24	100%

Uzimajući u obzir da su svi članovi pripojenog društva ujedno i članovi društva preuzimatelja Ugovor o pripajanju se na temelju odredbi ZTD provesti bez da se temeljni kapital društva preuzimatelja povećava te se na postojeći iznos temeljnog kapitala društva preuzimatelja u skladu s odredbama Zakona o vodnim uslugama primjenjuje postotak udjela obračunat na temelju iznosa kapitala i rezervi na dan 31.12.2018. godine.

Pregled poslovnih udjeli članova društva kod društva Preuzimatelja nakon provedenog pripajanja daje se u nastavku:

Opis	Nominalni iznos poslovnih udjela -u EUR-	Nominalni iznos poslovnih udjela - usklađeno prema ZTD- u -u EUR-	Poslovni udjel (%)
GRAD SENJ	2.657.553,04	2.657.550,00	16,74%
GRAD NOVALJA	3.427.513,15	3.427.510,00	21,59%
GRAD PAG	2.819.482,80	2.819.480,00	17,76%
GRAD RAB	3.746.610,02	3.746.610,00	23,60%
OPĆINA KARLOBAG	1.638.348,11	1.638.350,00	10,32%
OPĆINA POVLJANA	546.116,04	546.120,00	3,44%
OPĆINA LOPAR	533.415,66	533.420,00	3,36%
OPĆINA KOLAN	506.427,37	506.430,00	3,19%
UKUPNO	15.875.466,19	15.875.470,00	100,00%

III. RADNJE KOJE JE POTREBNO PROVESTI NAKONDONOŠENJA ODLUKE O PRIPAJANJU

III.1. Prijava za upis i upis pripajanja u sudski registar

Sukladno članku 540. ZTD-a, svako društvo mora registarskome sudu podnijeti prijavu za upis pripajanja društva u sudski registar u kojemu je ono upisano. Pri podnošenju prijave članovi uprave moraju izjaviti da odluke o pripajanju nisu pobijane u za to propisanome roku ili da je pobijanje pravomoćno odbijeno. Prijavi se prilažu u originalu ili u javno ovjerenome prijepisu ili preslici ugovor o pripajanju, zapisnici s odlukama o pripajanju, a ako je za pripajanje potrebno odobrenje državnog organa, i to odobrenje. Prijavi za upis u sudski registar u kojemu je upisano pripojeno društvo moraju se priložiti i zaključna finansijska izvješća toga društva. Za ta izvješća na odgovarajući se način primjenjuju propisi o godišnjim finansijskim izvješćima i o reviziji tih izvješća. Ona se ne moraju objaviti. Također, prijavi za upis u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj prilaže i popis članova društva potpisani od strane članova uprave.

Pripajanje se može upisati u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj tek nakon što se to upiše u sudski registar u kojemu je upisano pripojeno društvo. Ako je radi provedbe pripajanja povećan temeljni kapital društva preuzimatelja, kao što je to u ovom slučaju, pripajanje se ne može upisati u sudski registar prije nego što se u taj registar upiše povećanje temeljnoga kapitala.

Upisom pripajanja u sudski registar suda sjedišta društva preuzimatelja, imovina pripojenog društva i njegove obveze prelaze na društvo preuzimatelja. Društvo preuzimatelj sveopći je pravni sljednik pripojenog društva.

Dakle, u pogledu pravnih poslova u kojima su postojeći isporučitelji vodnih usluga jedna od ugovornih strana, društvo preuzimatelj stupiti će u prava i obveze postojećih isporučitelja vodnih usluga kao pripojenog društva po sili zakona, danom upisa pripajanja u sudski registar. U svrhu zaštite vjerovnika, a sukladno članku 542. ZTD-a, vjerovnicima društava koja sudjeluju u pripajanju mora se dati osiguranje, ako se u tu svrhu jave u roku od šest mjeseci od objavljivanja upisa pripajanja u sudski registar u koji je upisano ono društvo čiji su vjerovnici, a ne mogu tražiti da im se podmire tražbine. To pravo imaju vjerovnici društva preuzimatelja samo onda ako mogu dokazati da je pripajanjem društava ugroženo ispunjenje njihovih tražbina. Vjerovnike se mora u objavi upisa pripajanja upozoriti na to njihovo pravo.

Pripojena društva prestaju s danom upisa pripajanja u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj. Nije potrebno da se ona posebno briše iz sudskog registra. Upisom pripajanja članovi pripojenih društava postaju članovima društva preuzimatelja.

III.2. Prenošenje ugovora na novog poslodavca

Ugovori o radu radnika koji rade u društвima koja se pripajaju prenijeti će se na društvo preuzimatelj kao novog poslodavca. Navedeno je u skladu s člankom 137. stavkom 1. Zakona o radu („Narodne novine“ broj 149/09, 61/11, 82/12, 73/13, 93/14, 151/22 i 64/23) kojim je propisano kako se, ako se statusnom promjenom ili pravnim poslom na novog poslodavca prenese poduzeće, dio poduzeća, gospodarska djelatnost ili dio gospodarske djelatnosti, a koji zadržava svoju gospodarsku cjelovitost, na novog se poslodavca prenose svi ugovori o radu radnika koji rade u poduzeću ili dijelu poduzeća koji je predmet prenošenja, odnosno koji su vezani za obavljanje gospodarske djelatnosti ili dijela gospodarske djelatnosti koja je predmet prenošenja. Ugovori o radu prenose se na novog poslodavca s danom nastupa pravnih posljedica prijenosa, odnosno upisom pripajanja u sudski registar suda sjedišta društva preuzimatelja.

Radnici čiji su ugovori o radu preneseni zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana prenošenja ugovora o radu, odnosno društvo preuzimatelj kao novi poslodavac na kojeg se prenose ugovori o radu preuzima s danom prenošenja u neizmijenjenom obliku i opsegu sva prava i obveze iz prenesenog ugovora o radu.

III.3. Obveza usklađivanja internih akata društva preuzimatelja

Sukladno članku 88. stavcima 4. i 5. Zakona o vodnim uslugama, društveni ugovor društva preuzimatelja mora se uskladiti s odredbama Zakona o vodnim uslugama do 15. siječnja 2024. godine. Također, unutarnji opći akti društva preuzimatelja moraju se uskladiti s odredbama Zakona o vodnim uslugama do 14. travnja 2024. godine. Za provedbu navedenog također će biti nužno u narednom razdoblju održati sjednice nadležnih tijela društva preuzimatelja.

III.4. Ustrojavanje podružnica

Članom 29. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako je javni isporučitelj vodnih usluga dužan ustrojiti podružnice u sjedištu postojećih isporučitelja vodnih usluga, osim društva preuzimatelja, koji isporučuju najmanje 500.000 kubnih metara vode za ljudsku potrošnju godišnje te zadržati ovakvo ustrojstvo najmanje dvije godine po ishođenju privremenog rješenja. Javni isporučitelj vodnih usluga može ustrojiti podružnicu u sjedištu postojećih isporučitelja vodnih usluga, osim društva preuzimatelja, koji isporučuju i manje od 500.000 kubnih metara vode za ljudsku potrošnju godišnje, ako je to svršishodno.

Kriterij isporučene količine vode za ljudsku potrošnju veće od 500.000 kubnih metara godišnje na uslužnom području 28 ispunjavaju :

- **KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o.**, Braće Fabijanić 1, Pag, OIB 08382999002,
- VRELO d.o.o.**, Palit 68, Rab, OIB 36457028007,
- **KOMUNALIJE d.o.o.**, Čiponjac jug 6, Novalja, OIB 76954479056,
- **VODOVOD I ODVODNJA d.o.o.**, Splitska 2, Senj, OIB 38540283603,

Dakle, u odnosu na ova četiri trgovačka društva društvo preuzimatelj obvezno je po provedenom pripajanju ustrojiti podružnice u njihovu sjedištu.

Sukladno članku 7. ZTD-a, podružnica se osniva odlukom koju donosi nadležni organ trgovackog društva u skladu s društvenim ugovorom, a Odluku o osnivanju podružnice mora ovjeriti javni bilježnik.

Podružnica se upisuje u sudski registar suda nadležnoga po mjestu sjedišta osnivača, međutim, podružnice nisu pravne osobe. Njihovim poslovanjem prava i obveze stječe društvo.

Podružnica posluje pod svojom tvrtkom i mora pri tome navesti svoje sjedište i sjedište osnivača.

Sukladno članku 29. stavku 3. Zakona o vodnim uslugama, podružnicom upravlja direktor podružnice.

III.5. Početak pružanja vodnih usluga po novom javnom isporučitelju vodnih usluga

Sukladno članku 92. Zakona o vodnim uslugama, društvo preuzimatelj dužno je ishoditi rješenje o ispunjavanju općih uvjeta za obavljanje djelatnosti vodnih usluga te posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, odnosno do 15. travnja 2024. godine.

Opći uvjeti za obavljanje djelatnosti vodnih usluga odnose se na ustroj javnih isporučitelja vodnih usluga - javni isporučitelj vodnih usluga je društvo kapitala kojem su jedini osnivači jedinice lokalne samouprave na uslužnom području, zatim dopušteni predmet poslovanja - javni isporučitelj vodnih usluga ne može obavljati druge djelatnosti, osim vodnih usluga, uz iznimke propisane Zakonom o vodnim uslugama, te obvezu upisa pripajanja u sudski registar.

Posebni uvjeti za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga su broj i kvalifikacije ključnih zaposlenika.

Rješenje o ispunjavanju općih uvjeta za obavljanje djelatnosti vodnih usluga te posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga izdaje Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja kao privremeno na razdoblje od dvije godine (u dalnjem tekstu: privremeno rješenje).

Privremeno rješenje izdaje se:

- kada odluku o pripajanju doneše većina postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području i

- kad se pripajanje upiše u sudski registar.

Jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga počinje pružati vodne usluge na cijelom uslužnom području na dan označen u privremenom rješenju.

Jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga počinje izdavati račune za vodne usluge u roku od mjesec dana od početka pružanja vodnih usluga.

U roku od 18 mjeseci od dana izdavanja privremenog rješenja, jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga dužan je ishoditi rješenje o ispunjavanju općih i posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga te posebnih uvjeta za učinkovito poslovanje.

Posebne uvjete za obavljanje djelatnosti vodnih usluga propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom, a isti osobito uključuju sposobnost upravljanja gubicima vode u komunalnim vodnim građevinama, sposobnost upravljanja uređajem za pročišćavanje otpadnih voda i uređajem za kondicioniranje vode u svrhu ljudske potrošnje, sposobnost reakcije u slučajevima nužde (prekida i nestašice vode, onečišćenja vode i dr.), uspostavu povjerenstva za reklamacije potrošača sukladno propisima o zaštiti potrošača, postizanje određenih pokazatelja učinkovitosti poslovanja iz uredbe o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga te obvezu trajnog stručnog osposobljavanja zaposlenika.

III.5. Izjednačavanje cijene vodnih usluga na uslužnom području

Osiguranje priuštivosti cijene vodne usluge i nakon provedbe projekata razvoja vodnokomunalne infrastrukture te uspostava jedinstvene cijene vodnih usluga na uslužnom području jedni su od ciljeva vezanih uz reformu vodnokomunalnog sektora, a upravo se provedbom integracije postojećih javnih isporučitelja osiguravaju pretpostavke za priuštivost buduće cijene vodnih usluga.

Navedena su načela sadržana u članku 5. Zakona o vodnim uslugama koji u stavku 1. propisuje kako se vodne usluge pružaju pod nediskriminacijskim i socijalno priuštivim uvjetima. Nadalje, u članku 5. stavku 5. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se cijene vodnih usluga određuju prema načelu povrata troškova od vodnih usluga kako je uređeno zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva u granicama ekonomske učinkovitosti te načelima pravičnosti, zaštite od monopolja i socijalne priuštivosti cijene vode. Sustav međusobnih subvencija ne može se koristiti za socijalne poticaje, osim kad je Zakonom o vodnim uslugama drukčije uređeno.

U članku 5. stavku 6. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se cijena vodne usluge određuje, u pravilu, u jednakim visinama na uslužnom području. Sukladno članku 43. Zakona o vodnim uslugama visinu cijene vodnih usluga odlukom određuje isporučitelj vodnih usluga u skladu s Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga („Narodne novine“ broj 70/23) koja je na snagu stupila dana 16. srpnja 2023. godine.

Metodologija iz Uredbe propisana je s ciljem:

- ograničenja regulatorno dopuštenog prihoda isporučitelja vodnih usluga kroz ograničenja pojedinih ključnih izdataka poslovanja
- osiguranja poštivanja načela iz članka 5. stavaka 5. do 8. Zakona o vodnim uslugama
- povećanja učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga.

U članku 5. stavku 1. Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga propisano je kako se tarifa vodnih usluga koje se pružaju putem fiksnih mreža određuje se u jednakoj visini na uslužnom području. Uslužno područje definirano je kao područje određeno Uredbom o uslužnim područjima, s time da, do potpunog pripajanja postojećih isporučitelja vodnih usluga društvu preuzimatelju na uslužnom području, uslužno područje čine područja pružanja usluge pripojenih postojećih isporučitelja vodnih usluga i područje pružanja vodnih usluga društva preuzimatelja; uslužno područje je i područje pružanja vodnih usluga nepripojenog postojećeg isporučitelja vodnih usluga do njegovog pripojenja.

U Prijelaznim i završnim odredbama Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga propisani su rokovi za izjednačavanje tarifa – cijene vodnih usluga na uslužnom području.

Isporučitelj vodnih usluga dužan izjednačiti tarife vodnih usluga na uslužnom području najkasnije do 30. lipnja 2026. godine.

Iznimno, ako je na uslužnom području razlika između najniže tarife i prosječne tarife, na dan 31. prosinca 2023. godine, za uslužno područje za pojedinu vodnu uslugu:

- veća od 20 %, a manja od 30 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2027. godine,
- veća od 30 %, a manja od 40 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2028. godine,
- veća od 40 %, a manja od 50 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2029. godine,
- veća od 50 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2030. godine u skladu s akcijskim planom koji je isporučitelj vodnih usluga dužan podnijeti Vijeću za vodne usluge na odobrenje, najkasnije do 31. prosinca 2024. godine.

U međuvremenu, prva odluka o cijeni vodnih usluga, za regulatorno razdoblje, na temelju Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga, ne smije stupiti na snagu prije 1. siječnja 2024. godine.

Regulatorno razdoblje definirano je kao razdoblje od četiri kalendarske godine, s tim da prva regulatorna godina može biti kraća od pune kalendarske godine, za koje se donosi poslovni plan javnog isporučitelja vodnih usluga te odluka o cijeni vodnih usluga i odluka o naknadi za razvoj.

IV. ODREDBE PRIJEDLOGA ODLUKE O DAVANJU SUGLASNOSTI NA STATUSNU PROMJENU PRIPAJANJA TRGOVAČKIH DRUŠTAVA DRUŠTVU PREUZIMATELJU

Odredbom Statuta jedinica lokalne samouprave propisano je da predstavničko tijelo (gradsko/općinsko vijeće), između ostalog, odlučuje o statusnim promjenama i preoblikovanju pravnih osoba koje je jedinica lokalne samouprave osnovao za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne samouprave.

Naprijed opisano preuzimanje postojećih isporučitelja vodnih usluga kao društava s ograničenom odgovornošću od strane društva preuzimatelja predstavlja statusnu promjenu svakog od navedenih društva, a s obzirom na to da su svima osnivači i članovi upravo jedinice lokalne samouprave, predlaže se predstavničkom tijelu jedinica lokalne samouprave (gradskom/općinskom vijeću) vijeću se donošenje Odluke sa sadržajem izloženim u dalnjem tekstu.

Načelnik
Šime Gligora, dipl. inf.

P R I J E D L O G

Na temelju članka 8. i članka 35. stavak 1. točka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (“Narodne novine” br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) te članka 28. Statuta Općine Kolan („Službeni glasnik Općine Kolan“ broj 6/21), Općinsko vijeće Općine Kolan na svojoj 37. sjednici, održanoj dana ____ rujna 2024. godine donijelo je sljedeću

ODLUKU

I.

Prihvaća se prijedlog statusne promjene – pripajanja sedam postojećih društava javnih isporučitelja vodnih usluga i to:

VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., Splitska 2, Senj, OIB 38540283603,
KOMUNALIJE d.o.o., Čiponjac jug 6, Novalja, OIB 76954479056,
KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o., Braće Fabijanić 1, Pag, OIB 08382999002,
VRELO d.o.o., Palit 68, Rab, OIB 36457028007,
CRNO VRITO d.o.o., Obala Vladimira Nazora 7/1, Karlobag,
VODOVOD POVLJANA d.o.o., Stjepana Radića 20, Povljana, OIB 63675888052,
LOPARKO d.o.o., Lopar 381A, Lopar, OIB 17565255620,
(dalje: pripojenih društava) prema odredbama važećeg Zakona o vodnim uslugama (“Narodne novine” br. 69/19) trgovačkom društvu **VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK** d.o.o. Stara Cesta, Senj, OIB: 71631587007, (dalje: VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o.) kao Društvu Preuzimatelju na novoosnovanom uslužnom području 28 koje obuhvaća i područje Općine Kolan na način kako je to utvrđeno u prijedlozima dokumenata kako slijedi i koji su sastavni dio ove Odluke:

1. Ugovor o pripajanju između VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao Društva Preuzimatelja i sedam pripojenih društva (dalje: Ugovor o pripajanju),
2. Odluka Skupštine VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao Društva Preuzimatelja o odricanju od prava na pobijanje Odluke o davanju suglasnosti na Ugovor o pripajanju.

II.

Ovom Odlukom ovlašćuje se Načelnik Općine Kolan, Šime Gligora, da u ime Općine Kolan, OIB 63577538914, Kolan, Trg kralja Tomislava 6 kao član društva VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao Društva Preuzimatelja, sukladno odredbama Društvenog ugovora VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o., doneše i potpiše sljedeće odluke:

1. Odluka Skupštine VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o., o davanju suglasnosti na Ugovor o pripajanju Društva preuzimatelja i sedam pripojenih društva iz točke I. ove Odluke,
2. Odluka Skupštine VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE-JUŽNI OGRANAK d.o.o. o odricanju od prava na pobijanje Odluke o davanju suglasnosti na Ugovor o pripajanju Društva preuzimatelja i sedam pripojenih društva iz točke I. ove Odluke,

- Odluka Skupštine VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o. kojom se ovlašćuje člana uprave na potpisivanje Ugovora o pripajanju između društva VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao Društva Preuzimatelja i sedam pripojenih društava iz točke I. ove Odluke,
- te ostale dokumentacije na Skupštini VODOVOD HRVATSKO PRIMORJE–JUŽNI OGRANAK d.o.o. kao Društva Preuzimatelja vezane uz potpisivanje Ugovora o pripajanju Društva preuzimatelja i sedam pripojenih društva iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom njezina donošenja, a objaviti će se Službenom glasniku Općine Kolan i na službenoj mrežnoj stranici Općine Kolan.

KLASA:

URBROJ:

Kolan, _____. rujan 2024.g.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE KOLAN

Predsjednik vijeća

Ante Zubović